



**АССОЦИАЦИЯ «НАЦИОНАЛЬНОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ СТРОИТЕЛЕЙ»
НАУЧНО-КОНСУЛЬТАТИВНАЯ КОМИССИЯ
ЭКСПЕРТНОГО СОВЕТА ПО ВОПРОСАМ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СТРОИТЕЛЬНОЙ СФЕРЕ**

«УТВЕРЖДАЮ»

Президент Ассоциации
«Национальное объединение строителей»

Глушков А.Н.

(подпись)

« 30 » 10 2019 года

Одобрена Научно-консультативной
комиссией (протокол от 17.10.2019 № 5)

**Аналитическая справка
по вопросу об исчислении стажа работы
на инженерных должностях**

Основание: обращение Ассоциации «Саморегулируемая организация «Союз дорожников и строителей Курской области» о порядке исчисления стажа работы на инженерных должностях физических лиц, сведения о которых включаются в Национальный реестр специалистов в области строительства.

Поставленный вопрос:

С какого момента исчисляется стаж работы на инженерной должности физического лица, сведения о котором включаются в Национальный реестр специалистов в области строительства?

Описательно-мотивировочная часть.

Научно-консультативной комиссией Экспертного совета Ассоциации «Национальное объединение строителей» по вопросам совершенствования законодательства в строительной сфере (далее – Научно-консультативная комиссия) проведено исследование по вопросу о порядке исчисления стажа

работы на инженерных должностях физических лиц, сведения о которых включаются в Национальный реестр специалистов в области строительства (далее – НРС).

При проведении исследования Научно-консультативная комиссия проанализировала нормы Градостроительного кодекса Российской Федерации, Трудового кодекса Российской Федерации, иные нормативные правовые акты, позиции Минстроя России (письма от 12.07.2017 № 24613-ХМ/02, от 22.08.2019 № 30618-ТБ/02), Минтруда России (письма № 14-0/10/в-2727 от 10.04.2017, № 14-2/в-441 от 30.05.2018).

В ходе исследования установлено следующее.

В соответствии с частью 6 статьи 55⁵⁻¹ Градостроительного кодекса Российской Федерации сведения о физическом лице включаются Ассоциацией «Национальное объединение строителей» (далее – Ассоциация) в НРС на основании заявления такого лица при условии его соответствия его соответствия следующим минимальным требованиям:

1) наличие высшего образования по профессии, специальности или направлению подготовки в области строительства;

2) наличие стажа работы соответственно в организациях, выполняющих инженерные изыскания, осуществляющих подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства на инженерных должностях не менее чем три года;

3) наличие общего трудового стажа по профессии, специальности или направлению подготовки в области строительства не менее чем десять лет;

4) повышение квалификации специалиста по направлению подготовки в области строительства не реже одного раза в пять лет;

5) наличие разрешения на работу (для иностранных граждан).

В отношении установленного требования о наличии стажа работы в организациях, выполняющих строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства на инженерных

должностях не менее чем три года Научно-консультативная комиссия отмечает, что действующее законодательство не содержит понятия «инженерная должность». Вместе с тем отдельные должности (инженеры, прорабы, мастера, начальники участков и цехов и др.) отнесены к инженерным в соответствии с профессиональными стандартами, квалификационными справочниками должностей, ведомственными нормативными актами, в частности, следующими:

- Единый квалификационный справочник должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей руководителей и специалистов архитектуры и градостроительной деятельности» (утверждён приказом Минздравсоцразвития России от 23.04.2008 № 188);

- Единый квалификационный справочник должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников организаций атомной энергетики» (утверждён приказом Минздравсоцразвития России от 10.12.2009 № 977);

- Квалификационный справочник должностей руководителей, специалистов и других служащих (утверждён постановлением Минтруда России от 21.08.1998 № 37);

- Общероссийский классификатор занятий ОК 010-2014 (МСКЗ-08) (принят и введён в действие приказом Росстандарта от 12.12.2014 № 2020-ст);

- профессиональный стандарт «Организатор строительного производства» (утверждён приказом Минтруда России от 26.06.2017 № 516н, зарегистрирован в Минюсте России 18.07.2017 № 47442);

- профессиональный стандарт «Специалист по строительству подземных инженерных коммуникаций с применением бестраншейных технологий» (утверждён приказом Минтруда России от 21.03.2017 № 297н, зарегистрирован в Минюсте России 06.04.2017 № 46270);

- Типовой перечень должностей руководящих, инженерно-технических работников и других специалистов промышленности, строительства, сельского хозяйства, транспорта и связи и других отраслей народного хозяйства, подлежащих аттестации в соответствии с Постановлением Совета Министров СССР от 26 июля 1973 № 531 (утверждён постановлением Государственного комитета СССР по науке и технике и Государственного комитета СССР по труду и социальным вопросам от 22.10.1979 № 528/445, действует в части, не противоречащей Трудовому кодексу Российской Федерации).

Вышеуказанными нормативными актами не установлено обязательное требование наличия высшего образования для занятия инженерной должности, для отдельных должностей допускается наличие среднего профессионального образования. Например, в соответствии с Единым квалификационным справочником должностей руководителей, специалистов и служащих, разделом «Квалификационные характеристики должностей руководителей и специалистов архитектуры и градостроительной деятельности» в отношении инженера по строительному контролю установлено требование к квалификации: высшее профессиональное образование без предъявления требований к стажу работы либо **среднее профессиональное техническое образование** и стаж работы в должности техника I категории или в других инженерно-технических должностях, замещаемых специалистами со средним профессиональным образованием, не менее 5 лет. Согласно Квалификационному справочнику должностей руководителей, специалистов и других служащих в отношении производителя работ (прораба) установлено требование к квалификации: высшее профессиональное (техническое) образование и стаж работы в строительстве на инженерно-технических должностях не менее 3 лет или **среднее профессиональное (техническое) образование** и стаж работы в строительстве на инженерно-технических должностях не менее 5 лет. Согласно профессиональному стандарту «Организатор строительного

производства» в отношении производителя работ (прораба) установлено требование к квалификации: высшее образование – бакалавриат, высшее образование (непрофильное) - бакалавриат и дополнительное профессиональное образование - программы профессиональной переподготовки по профилю деятельности, **среднее профессиональное образование** - программы подготовки специалистов среднего звена.

Таким образом, на момент назначения физического лица на инженерную должность в соответствии с профессиональными стандартами, квалификационными справочниками должностей наличие высшего образования по профессии, специальности или направлению подготовки в области строительства не всегда является обязательным, при этом на момент включения сведений о физическом лице в НРС такое лицо должно соответствовать требованиям пункта 1 части 6 статьи 55⁵⁻¹ Градостроительного кодекса Российской Федерации, в том числе требованию о наличии высшего образования по профессии, специальности или направлению подготовки в области строительства.

Как отмечает Минтруд России (письма № 14-0/10/в-2727 от 10.04.2017, № 14-2/в-441 от 30.05.2018), стаж работы на инженерных должностях является одним из видов специального трудового стажа. Трудовое законодательство не определяет понятия «стаж работы по специальности» и порядок его исчисления. Специальный трудовой стаж имеет юридическое значение лишь в случаях, установленных законодательством. Порядок исчисления специального стажа определяется соответствующими нормативными актами (например, для адвокатов, федеральных судей).

В отношении порядка исчисления стажа работы на инженерных должностях специалистов в области строительства не принят отдельный нормативный правовой акт, устанавливающий указанный порядок. В этой связи, по мнению Научно-консультативной комиссии, при исчислении стажа работы физического лица на инженерной должности необходимо руководствоваться общими нормами Трудового кодекса Российской

Федерации с учётом профессиональных стандартов и квалификационных справочников.

Вместе с тем, по мнению Минстроя России (письма от 12.07.2017 № 24613-ХМ/02, от 22.08.2019 № 30618-ТБ/02), в стаж работы на инженерных должностях должны включаться периоды трудовой деятельности **после получения документа о высшем образовании** по специальности, включённой в Перечень направлений подготовки, специальностей в области строительства, получение высшего образования по которым необходимо для специалистов по организации инженерных изысканий, специалистов по организации архитектурно-строительного проектирования, специалистов по организации строительства, утверждённый приказом Минстроя России от 06.04.2017 № 688/пр.

По мнению Научно-консультативной комиссии, исчисление стажа работы на инженерной должности после получения документа о высшем образовании применительно к требованиям, предъявляемым к специалистам, сведения о которых включаются в НРС, фактически означает требование о получении высшего образования по профессии, специальности или направлению подготовки в области строительства как минимум за три года до даты внесения сведений о специалисте в НРС. Однако норма пункта 1 части 6 статьи 55⁵⁻¹ Градостроительного кодекса Российской Федерации подобного ограничения применительно к высшему образованию не содержит. Соответствие физического лица, подавшего заявление о включении сведений в НРС, каждому из требований, установленных пунктами 1 – 5 части 6 статьи 55⁵⁻¹ Градостроительного кодекса Российской Федерации, устанавливается по каждому требованию самостоятельно. Аналогично, при исчислении общего трудового стажа по профессии, специальности или направлению подготовки в области строительства (пункт 3 части 6 статьи 55⁵⁻¹) указанный стаж исчисляется не с момента получения высшего образования по профессии, специальности или направлению подготовки в области строительства, равно как и при установлении наличия

разрешения на работу (для иностранных граждан) (пункт 5 части 6 статьи 55⁵⁻¹) не учитывается наличие у иностранного гражданина высшего образования на момент получения разрешения на работу.

На основании изложенного, по мнению Научно-консультативной комиссии, при внесении сведений о физическом лице в НРС стаж работы лица на инженерной должности должен исчисляться со дня назначения лица на указанную должность. При этом в него должны включаться периоды трудовой деятельности физического лица в организациях, осуществляющих строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства, подтверждённые соответствующими документами, после получения документа об образовании и о квалификации, которые соответствуют конкретной специальности (направлению подготовки), указанной в данном документе и необходимой для занятия должности в рамках соответствующего направления деятельности (специализации по направлению деятельности), с учётом профессиональных стандартов и квалификационных справочников.

Руководитель Научно-консультативной комиссии


А.В. Мешалов

Ответственный исполнитель


И.В. Кондратьева